



4
Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Кировская
городская прокуратура**

ул. Кирова, д. 11, г. Кировск,
Ленинградская обл., 187342

Директору ГКОУ ЛО «Кировская
школа-интернат»

Жуковой О.М.

ул. Краснофлотская, д. 24, г. Кировск,
Ленинградская область

30.01.2019

21-117-2019

№

ПРОТЕСТ

на распоряжение директора ГКОУ
ЛО «Кировская школа-интернат» от
01.09.2016 № 202/1 «О создании
комиссии по урегулированию споров
между участниками
образовательных отношений»

Кировской городской прокуратурой во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации № 188 от 26.11.2007 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена проверка соответствия локальных актов ГКОУ ЛО «Кировская школа-интернат», в том числе распоряжения директора ГКОУ ЛО «Кировская школа-интернат» от 01.09.2016 № 202/1 «О создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» (далее – Распоряжение от 01.09.2016 № 202/1), требованиям федерального законодательства об образовании.

Федеральным законом «О противодействии коррупции», коррупция определена как злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по

выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции).

Основными принципами противодействия коррупции в соответствии со ст.3 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» являются: признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

В силу ст. 13.3 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» следует, что организации обязаны принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

В силу положений ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:

1) направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат

обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

2) обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

3) использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов.

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В ходе надзорной проверки установлено, что Распоряжением директора ГКОУ ЛО от 01.09.2016 № 202/1 утвержден состав комиссии по урегулированию споров в ГКОУ ЛО «Кировская школа-интернат».

Состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений включает в себя председателя комиссии (заместителя директора по УР) Васильеву И.С., учителя Гончаренко О.В., воспитателя Буслаеву Е.Д., обучающихся Моруз В, Киселеву К., представителей родительского комитета Савенко Г.В., Куриленко И.В.

Вместе с тем, в нарушение требований п. 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ Распоряжением от 01.09.2016 № 202/1 утвержден численный состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, не соответствующий требованиям законодательства об образовании, что влечет нарушение прав родителей и обучающихся образовательного учреждения.

Специальные правовые средства противодействия коррупции в образовательной сфере заложенные в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральном законе от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и предоставляют родителям возможности более активно участвовать в организации учебного процесса, что делает его более открытым и, соответственно, снижает коррупционные риски.

Между тем, утверждение Распоряжением директора ГКОУ ЛО от 01.09.2016 № 202/1 состава комиссии по урегулированию споров между

участниками образовательных отношений, не соответствующего по своему составу требованиям действующего законодательства, создает реальную возможность злоупотребления служебным положением, иному незаконному использованию работниками образовательной организации своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, что лишает права родителей на объективное рассмотрение обращений.

Кроме того, пунктом 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» возможность включения несовершеннолетних обучающихся в состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не предусмотрена.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 7, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя Кировской городской прокуратуры не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, предварительно уведомив о дате и времени рассмотрения протеста.

2. Привести распоряжение директора ГКОУ ЛО «Кировская школа-интернат» от 01.09.2016 № 202/1 «О создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» в соответствие с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить Кировскому городскому прокурору в письменной форме.

Заместитель городского прокурора

юрист 1 класса



С.В. Бердинских