



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ленинградской области

**Кировская
городская прокуратура**

ул. Кирова, д. 11, г. Кировск,
Ленинградская обл., 187342

Директору ГКОУ ЛО «Кировская школа-интернат»

Жуковой О.М.

12 03.2018 № 7-61-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства Российской Федерации
о противодействии терроризму

Кировской городской прокуратурой во исполнение поручения прокуратуры Ленинградской области от 07.02.2018 № 21-03-2018 проведена проверка ГКОУ ЛО «Кировская школа-интернат» по вопросу обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности образовательного учреждения.

В соответствии с ч. 1, ст. 38 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушений.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона РФ от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», статьей 2 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» одним из основных принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, законность, приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности.

В соответствии с п.п.10,11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009 года, целью противодействия терроризму в Российской Федерации является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Основными задачами противодействия терроризму являются выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма; выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и

совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера.

В целях противодействия терроризму необходима реализация эффективных мер, направленных на обеспечение готовности сил и средств ситуационному регулированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений осуществление комплексного подхода к профилактике терроризма, выявление и снижение негативного влияния условий факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма. К числу мер по противодействию терроризма относится создание и поддержание необходимого уровня защищенности объектов.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Согласно ст. 18 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» право на охрану здоровья обеспечивается созданием благоприятных условий воспитания и обучения.

В силу ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с указанным Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Вместе с тем образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с ч.4 ст.3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 7 октября 2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и

объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» предусмотрено, что в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Для проведения категорирования объекта по решению руководителя органа, являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня утверждения настоящих требований.

Срок работы комиссии определяется назначившим комиссию руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), в зависимости от сложности объекта (территории) и составляет не более 30 рабочих дней.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который подписывается всеми членами комиссии и утверждается председателем комиссии не позднее последнего дня работы комиссии.

Акт обследования и категорирования объекта (территории) составляется в 2 экземплярах и является основанием для разработки и неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

На каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории).

Паспорт безопасности объекта (территории) разрабатывается должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по месту нахождения объекта (территории) или уполномоченными ими лицами и утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченным им лицом.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанных требований в учреждении акт обследования и категорирования объекта, паспорт безопасности объекта до настоящего времени не подписаны и не утверждены.

Выявленные в ходе проверки нарушения свидетельствует о пассивной позиции в профилактике терроризма и об отсутствии должной работы на данном направлении, что является недопустимым. Кроме того, выявленные нарушения закона могут способствовать совершению террористического акта, чем подвергнуть жизнь и здоровье детей опасности, тогда как приоритетной задачей противодействия терроризму является обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности образовательного учреждения.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотрение представления провести с участием оперативного работника Кировской городской прокуратуры ЛО, о чем заранее письменно уведомить Кировского городского прокурора.
4. Провести по указанным в представлении фактам проверку и рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения законодательства Российской Федерации
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно уведомить Кировскую городскую прокуратуру в установленный законом месячный срок.

Заместитель городского прокурора

юрист 1 класса



С.В.Бердинских